

République Islamique de Mauritanie
Ministère des Affaires Economiques et du Développement

Centre Mauritanien d'Analyse de Politiques

----- CMAP -----

Termes de référence

**Etude sur les filières attachées
à l'industrie minière en Mauritanie**

Nouakchott, juillet 2013.

I) Contexte, problématique et justification :

Selon les données les plus récentes du PNUD en 2013, la Mauritanie a un PIB par habitant de 2 225 USD en 2012, en parité de pouvoir d'achat 2005. Elle est classée 155ème sur 187 pays, en termes d'Indice de développement humain. La dernière EPCV fait ressortir un taux de chômage de 31,2% et de sous-emploi de 14%.

Dans ce contexte, le développement d'un secteur privé national constitue un pré requis fondamental en matière de croissance économique durable. Ce secteur offre à la fois une opportunité élastique pour l'emploi, le développement de compétences et la création de richesse au niveau national, et représente un partenaire stratégique pour le développement durable du pays. Conscient du rôle non-négligeable du secteur privé en matière de développement ainsi que des défis de l'environnement des affaires, l'Etat a maintenu la problématique transversale du secteur privé dans l'ensemble de ses stratégies, et particulièrement les piliers du CSLP. Parmi les chantiers du programme économique national, on note la mise en place d'un nouveau code des investissements, la mise aux normes et l'introduction des standards de qualité, le renforcement de la protection des consommateurs, l'élaboration des stratégies nationales des secteurs financier, privé et de la micro et petite entreprise (SNMPE) ainsi que de la microfinance, élaborées en cohérence avec les Objectifs du Millénaire pour le Développement (OMD). Mais malgré ces efforts, les résultats en matière d'emploi restent assez timides.

Pourtant, les industries extractives, de par leur fort potentiel et un contexte international favorable, pourraient constituer un créneau important pour le développement d'un secteur privé fort et l'émergence de véritables filières rattachées à l'industrie minière en Mauritanie.

En effet, le secteur minier connaît une croissance significative et offre ainsi une opportunité unique en matière de promotion du secteur privé national dans la mesure où le sous-sol mauritanien recèle plusieurs minerais, dont les plus connus sont le **fer, le cuivre, le gypse, le sel, le soufre, l'uranium et le phosphate**. Les industries extractives contribuent en moyenne pour 16% à la formation du PIB, soit presque autant que le secteur primaire (17%). Plusieurs projets sont en phase de développement ou de démarrage tels les projets de Phosphates de Bofal et de Loubbeira, du fer de Bumi, les projets Askaf et Lebthenya de la société Xstrata, ou encore les projets de partenariat de la SNIM avec Xstrata, Minmetals et Arcelor Mittals.

Dans cette optique, le CSLP III accorde une place fondamentale à la promotion de l'emploi et l'auto-emploi, notamment des jeunes et des femmes, dans les secteurs porteurs d'une croissance favorable aux pauvres.

Dans ce même contexte, le CMAP III accorde également une importance capitale à cette thématique. En effet, *Ses objectifs spécifiques* se présentent comme suit : (i) contribuer à la réduction du chômage des jeunes ; (ii) améliorer la compétitivité du secteur

agricole ; et (iii) accroître les performances de l'administration publique ; et (iv) procéder au renforcement institutionnel et technique du CMAP.

Dans ce cadre, il est important que le secteur privé mauritanien profite pleinement de l'opportunité que lui offre cette croissance du secteur minier afin de contribuer pleinement à une croissance inclusive, plus propice à la création d'emplois directs et indirects et plus globalement au développement humain durable de la Mauritanie.

C'est ainsi que, dans le cadre de son plan d'action 2013, le CMAP envisage d'élaborer une étude relative aux filières attachées à l'industrie minière en vue d'une amélioration plus substantielle en termes de valeur ajoutée et de création d'emplois.

II) Objectifs de l'étude

L'objectif global visé par l'étude est d'aider à l'identification, au développement et la mise en place de filières attachées à l'industrie minière, avec une plus grande propension à la transformation, permettant une meilleure intégration des activités minières à l'économie nationale, avec un accroissement plus consistant de la valeur ajoutée et une contribution plus substantielle à la création d'emplois directs et indirects et au développement local.

Elle contribuera ainsi à identifier les opportunités de développement des filières attachées à l'industrie minière par le biais des créneaux porteurs devant accompagner la dynamique du secteur minier, et pouvant en assurer une efficience de l'impact socio-économique au niveau national.

Les **objectifs spécifiques** sont les suivants :

1. Analyser le contexte national pour identifier les voies et moyens de faire profiter pleinement le secteur privé national et international des opportunités d'affaires offertes par le secteur minier en général, et les filières industrielles de transformation y afférant,
2. Analyser le potentiel, les défis et les contraintes de développement des grappes d'activités économiques relatives aux industries de transformation rattachées au secteur minier en Mauritanie,
3. Formuler des recommandations stratégiques et opérationnelles pour lever les contraintes identifiées,
4. Proposer les grandes lignes d'un programme de promotion de la transformation des ressources minières, favorisant notamment l'emploi, le développement du secteur privé national et/ou le partenariat public privé en la matière,
5. Identifier les acteurs publics, privés et institutions internationales pouvant être mobilisées dans le cadre de la mise en œuvre de ce programme et les possibilités de partenariat et de mobilisation de ressources pour sa mise en œuvre,

III) Résultats attendus

L'équipe de consultants soumettra un rapport final présentant:

-les créneaux porteurs pouvant générer des grappes d'activités économiques dans le secteur minier sont analysés, dans le contexte national et visant la promotion d'un

secteur privé mauritanien ayant pour objectifs prioritaires l'emploi, la professionnalisation et le développement technique des **filiales attachées à l'industrie minière** ;

-un **aperçu du marché des industries minières** et du **potentiel de croissance et de création d'emplois** y afférant est esquissé ;

--les défis, des contraintes et des obstacles au développement des filiales identifiées et des conditions de mise en place et d'expansion des activités de transformation attachées à l'industrie minière ont fait l'objet d'analyse approfondie,

-des recommandations stratégiques permettant de lever les contraintes identifiées sont formulées,

-des recommandations opérationnelles concrètes à mettre en œuvre à court et moyen terme sont formulées,

- une analyse de l'adéquation entre les profils professionnels nécessaires au développement des acteurs privés des filiales concernées et les opportunités de formation disponibles est élaborée,

- les grandes lignes d'une stratégie de développement pouvant répondre à ces besoins, assortie d'une ébauche de plan d'action et indiquant les possibilités de partenariat et de mobilisation de ressources pour la réalisation d'un programme de promotion des filiales en question sont élaborées ;

IV) Tâches demandées aux Consultants

On peut en citer notamment :

-Analyser le potentiel de développement et de création de grappes d'activités économiques autour du secteur minier en Mauritanie ;

- Recenser les filiales attachées à l'industrie minière

-Répertorier les secteurs d'activités économiques ayant un potentiel de promotion et développement du secteur privé national, de création d'emploi productif et présentant des opportunités de création et/ou de développement des **filiales attachées à l'industrie minière**;

- Examiner les opportunités d'affaires non exploitées par le secteur privé national en matière de **filiales attachées à l'industrie minière** ; Identifier les obstacles y afférant et formuler les ajustements requis;

-Identifier et analyser les offres de biens et services complémentaires qui peuvent être prêtés compétitivement et fournis localement, dont ces filiales ont besoin pour leur expansion;

-Identifier et analyser au niveau local les besoins de formation professionnelle et technique, ainsi que les structures et programmes d'appui susceptibles de satisfaire ces besoins;

-Prioriser la prise en compte des besoins spécifiques et la participation des femmes et jeunes entrepreneurs ;

-Identifier les actions nécessaires au renforcement du secteur privé national, en particulier les **filières attachées à l'industrie minière** ;

-Identifier les actions nécessaires au renforcement des capacités des promoteurs nationaux en matière de **filières attachées à l'industrie minière**;

-Proposer un programme d'appui pour la promotion du secteur privé national et des entreprises créatrices d'emploi local autour des **filières attachées à l'industrie minière** en particulier,

-Proposer les grandes lignes d'une politique et/ou stratégie réaliste en matière de promotion des **filières attachées à l'industrie minière**.

V) Approche méthodologique :

L'ensemble des activités découlant des ressources minières sera donc scindé en filières qui regrouperont des industries différentes bien que possédant toutefois certaines caractéristiques communes en termes d'intrants, de types de transformation primaire, de mise en marché ou d'utilisation du produit final.

La définition des filières mènera à l'exercice de réflexion sur les objectifs de compétitivité et de rentabilité, ce qui fournira une orientation indispensable à la réalisation du diagnostic et des recommandations propres à chaque filière, avec une analyse fondée sur les concepts de chaînes verticale (c.-à-d. à l'intérieur d'une même entreprise) et horizontale (interactions entre les entreprises en amont et en aval de la filière) seront présentés avec les informations et les objectifs que cette approche tente de déceler.

Des entrevues et /ou entretiens semi-structurés seront réalisés après la définition des filières afin de s'assurer qu'elles soient toutes représentées. Une analyse de la chaîne de valeur pour accompagner la transformation du tissu industriel minier sera réalisée.

Parmi **les données utilisées**, on peut citer :

- des données quantitatives, notamment sur l'emploi (offre, demande, intermédiation),
- le dernier Tableau Ressources-Emplois (TRE) disponible;
- la Matrice des importations, les agrégats macroéconomiques,
- les Enquêtes statistiques (la série des enquêtes sur le niveau de vie (EPCV), l'enquête réalisée en 2013 sur l'emploi),
- des données qualitatives (entretiens),
- appréciations des acteurs (publics, privés),
- informations complémentaires (enquêtes ad hoc, etc.)
-

Plusieurs **outils méthodologiques** pourront être utilisés, dont on peut citer notamment l'analyse Input-Output qui permet, après une analyse détaillée de la branche des industries extractives :

- ✓ de calculer les multiplicateurs d'emploi, de production et de revenu pour la branche et/ou sa composante « mines »;
- ✓ de calculer les différents effets directs et indirects sur l'emploi, la production et les revenus ;

- ✓ d'évaluer l'effet de différents scénarii de politiques sectorielles, ou de politiques d'emploi en la matière

VI) Profil des Consultants

La consultation sera menée par une équipe de 2 consultants dont consultant sénior (chef d'équipe) et un consultant national expérimenté.

Pour le Consultant Senior qui s'occupera notamment des aspects socio-économiques et financiers :

- Avoir un diplôme au moins un niveau (Bac + 5) en économie, gestion, management, statistique ou toute autre discipline apparentée,
- Avoir une bonne expérience en matière de conduite des études ou des recherches, de préférence en matière de filières liées aux mines et/ou ressources naturelles et/ou d'emploi,
- Capacité de travailler de manière autonome et sous pression et de coordonner un groupe de travail,
- Avoir une bonne expérience des techniques de collecte et d'analyse des enquêtes socio-économiques et des informations stratégiques,
- Avoir une bonne capacité analytique et de gestion/traitement des informations,
- Avoir une expérience dans le financement et l'analyse de rentabilité des projets de développement ou du secteur privé,
- Avoir de bonnes capacités de communication avec habilité de s'exprimer clairement et succinctement aussi bien à l'écrit qu'à l'oral.

Le second consultant s'occupera notamment des aspects techniques et devra avoir :

- ✓ Un diplôme d'ingénieur minier ou industriel (bac + 5) au moins, ou équivalent, dans toute discipline technique pertinente de génie minier et/ou industriel
- ✓ Une expérience dans les projets de développement industriel et/ou minier,
- ✓ Une bonne connaissance des filières techniques liées aux mines et/ou aux activités rattachées aux industries minières, etc.

VI) Calendrier et déroulement de l'étude :

La durée prévisionnelle de cette étude est estimée à 30 jours ouvrables étalés sur deux (2) mois, avec un homme-mois par consultant.

Le Consultant Senior travaillera sous l'égide du CMAP et est responsable de coordonner la réalisation de l'étude. Il définira notamment avec le CMAP, et en concertation avec son coéquipier un chronogramme de réalisation des activités. L'équipe de consultants devra respecter le calendrier convenu.

L'équipe de consultants, notamment le Consultant Senior, présentera une note méthodologique une semaine après le lancement de l'étude. Cette note établira notamment une ébauche du plan de l'étude.

Le Consultant Senior devra envoyer au CMAP un rapport provisoire consolidé, avec les contributions de chaque consultant, au plus tard 4 semaines, après le démarrage des prestations.

Il enverra également un rapport définitif, version physique et électronique format *Word*, deux (2) semaines, au plus tard, après la notification par le CMAP des remarques et commentaires sur la version provisoire du rapport.

L'équipe de consultants assistera au focus groupe de validation de l'étude.